



## 关于印发西溪南镇“小微工程”项目建设 管理办法的通知

西政〔2025〕3号

各村委会、股份经济合作社、村办公司及镇直各部门：

为进一步规范全镇“小微工程”项目建设，根据市区相关文件精神，经研究，现将《西溪南镇“小微工程”项目建设管理办法》印发给你们，请结合实际，认真遵照执行。

黄山市徽州区西溪南镇人民政府

2025年4月24日



## 西溪南镇“小微工程”项目建设管理办法

为进一步规范全镇“小微工程”项目建设工作程序，强化资金使用管理降低廉政风险，提高投资效益，结合我镇实际，制定本办法。

### 一、适用范围

本办法所称的“小微工程”项目是指以镇或村为实施主体，财政（集体）资金支持建设的限额标准（工程类 60 万元）以下的工程建设类项目。主要分以下几类：

（一）建筑类。包括建筑物或构筑物的修缮、新改建、装饰等施工项目。

（二）通行类。包括村内道路、休闲步道、田间道路及机耕路等简易道路建设。

（三）水利类。包括沟渠、池塘、护坝等修缮改造和河道清淤等小型水利项目。

（四）其他类。包括村庄绿化、美化、亮化项目及休闲广场、停车场等配套基础设施项目。

### 二、工作流程

各实施主体作为工程项目建设单位，实行分管领导（村书记）负责制，负责项目决策、实施、竣工验收、审计、档案管理等全过程管理，各相关项目要严格按照下列程序实施：



### （一）项目决策

“小微工程”项目的决策和审批，必须坚持民主集中制。须按照相关项目建设目标任务，结合实际，广泛征求各方意见建议后，对实施项目的可行性进行提议，经集体讨论(镇党委会、专题会、村两委会)提出项目实施方案（主要包括项目名称、功能、建设规模、投资额度、资金来源、实施时间、实施方式等内容），并形成书面决议。村所有项目实施内容、建设规模等须经村集体决议通过后并报联村领导（镇联系部门）备案。

### （二）施工方确定

实施项目应根据实际情况，由实施主体或委托专业机构进行施工图设计、编制项目预算。坚持公开公平公正的原则，根据工程投资额度、工程项目性质、技术要求等因素，明确施工方的确定方式，主要有以下几类：

**1、项目采购。**项目分类划分：①镇、村 10 万元以上-60 万元以下项目，实施主体根据项目研究的实施方案可以参照竞争性谈判、竞争性磋商、邀请招标报价等采购方式确定施工方；

②镇级 3 万元以上(村级 1 万元以上)-10 万元以下项目，实施主体根据项目研究的实施方案可以参照邀请招标报价(附件 8)等方式确定施工方；

③镇级 3 万以下(村级 1 万元以下)、经集体决议同意后，实施主体可直接发包给符合要求（资质）的施工方；



2、自主实施。对施工资质等技术含量无特殊要求的环境整治类项目（包含陈年垃圾清运、无功能建筑拆除等）或以工代赈项目，项目实施方案经集体决议同意后，可由村级集体（村委会、村股份经济合作社、村办公司）自主实施建设，建设前在项目实施方案中应明确项目领导组、实施组、采购询价组、监督组，实施过程中涉及的建筑材料、机械等应有相关资质，实施过程中发生的例如材料采购、机械使用等预算费用在5000元以下的由村两委会研究讨论通过，5000元以上、20000元以下需经三方询价（附件7）研究讨论通过，20000元以上需通过三方询价后经村四议两公开讨论通过（相关合同见附件）后签订合同，合同签订后发生的清单（送货单、维修单、出入库单、质量单、机械台班使用）据实填写，不得与发生时间等逻辑关系不一致。项目施工监督、验收、结算、审计、支付须执行本办法相关规定。镇、村干部及直系亲属不得参与本镇（村）“小微工程”项目（含子项）的设计、投标、承包、供货、机械运输、监理、审计等。

### （三）合同签订

实施主体与施工方签订施工合同或协议，施工合同模板原则上应采用“范本合同”（见附件1、2、3），根据需要明确合同价款（工程款）支付方式、工程质量保证金（原则上为合同



价款的 3%)、税率及其他涉税需遵从事项。施工方应严格按照合同或协议要求进行施工。

#### (四) 项目施工

项目所在乡镇或村要严格按照项目招投标程序或相关规定，按照项目建设周期和时间进度要求，组织项目建设施工，并在合同中明确工期。乡镇、村在项目实施过程中要加强监管，对项目的质量、成效、进度等严格把关，确保项目实施“不跑偏”。项目所在村可结合实际需求，通过相关会议后聘请有相应资质的监理公司派员现场监理（监理费用在 5000 元以上的应开展三方询价），亦可指导项目所在村村务监督委员会，参与项目实施监管，施工单位和监理单位并保留现场施工照片（包括隐蔽工程）前后等资料，同时监理单位在项目结束时要提交监理日志和监理报告，确保项目建设质量合格。

工期延误：因承包人原因（除不可抗拒或合理因素造成的）导致工期延误，逾期竣工违约金的计算方法为：每延期竣工一天，承包人支付发包合同价款的万分之一的违约金；工程延期 10 日以上的，自第 11 日起每日按合同价款的万分之二向发包人支付违约金。因承包人原因造成工期延误超过 30 日以上或者另行约定日期的，发包人有权解除合同，并要求承包人承担由此造成的全部损失。



### （五）项目变更

项目实施过程中，原则上不允许变更。但因政策调整、不可抗力、不可预见等因素，确需调整变更的，在预算控制下，按施工方提议，业主和所在村（设计、监理）现场核查，参考区变更管理办法，召开镇党委会（村两委会或村民代表大会）程序予以变更。

### （六）项目验收

项目竣工后，业主应组织镇村干部、项目实施负责人、监督（监理、设计）小组等人员对工程项目进行验收；验收时，验收对照项目建设内容、施工合同、设计图纸等相关资料逐项进行检查核实，并填写竣工验收单（附件5）。参加验收人员必须在验收单上签字。对技术含量较高的工程项目，可邀请相关职能部门人员或聘请第三方参加验收。项目实施主体要督促施工方对验收过程中提出的问题和整改意见进行整改落实，必要时应组织复验。质量达不到规范要求的质量验收标准，承包人自费整改达到验收合格标准，并承担合同结算价3%以内的质量罚金；如果因此导致工期延误，还应承担工期延误违约责任。

### （七）项目结算



## 黄山市徽州区西溪南镇人民政府行政规范性文件

---

应根据合同、验收审计结果和工程结算支付工程款项。20000元（含）以上工程项目须进行结算审计（镇级项目应按照相关规定在区住建局进行备案）。20000元以下的工程项目，项目业主根据实际情况，核定相关工程量无误后验收召开镇长办公会（村两委会）予以支付。单项审计费用在5000元以下或连续服务业主2个月内发生的审计费用在5000元以下的由业主召开相关会议确定审计服务单位，5000元以上的应在开展三方询价后召开镇党委会（镇长办公会、村两委会）确定审计服务单位。

结算价为工程竣工验收合格后根据竣工图纸、实际完成合格工程量清单，经第三方专业机构审计且合同双方确认的工程价款，结算价原则上不得超过合同价。项目结算发票应为规范的行业正规发票，通过转账结算。结算时，施工方、合同或协议签订方、发票出具方和收款方必须一致。因施工方原因造成工期拖延问题和质量不达标不合格拒不整改问题，酌情扣除工程款。

项目竣工验收、审计决算后，应按照规定及时办理资产登记手续，加强资产管理。法律法规另有规定的，从其规定。

结算审计后，支付金额村级在5000元以上、镇级20000元以上的需要通过镇党委会（镇长办公会、专题会、村两委会、村民代表大会）等会议后，按合同约定支付结算资金，如有质



量保证期，则按合同约定暂扣质量保证金，质量保证期届满，无质量问题或质量问题整改合格后填写方可支付质量保证金（附件5），质量保证期一般为1年最长不超过2年。

### （八）项目建档

项目实施主体要按照“一项目一档案”的管理模式建立档案并妥善保存，以备日后核查，项目应当归档的资料包括项目申报文件（含附件）、批复文件、各类方案图纸、各类会议记录、工程预算、招投标资料、询价资料、合同或协议、变更资料、验收记录、审计资料、公示材料、项目前后对比图（隐蔽工程影像资料）备案表等（附件6）。

## 三、工作责任

抓好“小微工程”项目管理是预防农村基层腐败的重要举措。镇直各部门、各村要进一步统一思想，充分认识加强“小微工程”项目管理的重要意义，切实增强工作责任感，采取有力措施，落实工作要求。镇责任部门要加强对设计、监理、审计等服务单位的履职情况的检查考核，加强对村级工作督查、考核。镇纪委要加强问责追责力度，对发现、查实私自确定工程施工方、随意变更工程项目等违反“小微工程”项目管理的行为，移交纪检处理，构成犯罪的，依法移送司法机关追究刑事责任。



## 黄山市徽州区西溪南镇人民政府行政规范性文件

---

本办法自印发之日起施行，原《关于印发西溪南镇镇、村级公共设施项目建设管理办法(试行)》（西政〔2022〕53号）同时废止。



附件 1

## XX 镇（村）XXX 项目施工合同

根据《中华人民共和国民法典》等相关法律法规，本着平等、自愿、公平、诚信、有偿的原则，经甲乙双方协商一致，就\_\_\_\_\_事宜，签订本合同。

### 一、当事人

甲方：XXX 镇人民政府、XXX 村民委员会（XX 村股份经济合作社）

乙方：\_\_\_\_\_

经营主体类型：自然人 农村承包经营户 农民专业合作社 家庭农场 公司 其他：

### 二、委托业务内容

本合同有效期内，项目位于 XXXXXXX 地点 委托给乙方实施，具体内容：\_\_\_\_\_。

### 三、业务期限

起止时间为： 年 月 日至 年 月 日。

### 四、费用及支付

（一）本合同总价款为元（大写：\_\_\_\_\_）。

（二）费用支付形式

工程竣工提供决算进行验收，验收合格报审计公司审计，



审计完成后付至审计价工程款的 97%，余下的 3%（无息）作为工程质量保证金，自验收合格之日起满 1 年无质量问题，则予以支付。

### （三）费用支付方式

甲乙双方约定委托业务服务费用开具正式发票通过转账的形式支付。

## 五、验收

验收发生争议的，可委托有资质的第三方对产品进行检验，检验结果对双方都要约束力，费用由责任方承担。

## 六、甲乙双方权利和义务

1.甲方有权要求乙方按合同约定开展业务，并对乙方提供的业务质量并提出意见建议，乙方应按照甲方要求执行按合同约定的内容合法合规按时按质完成业务；

2.甲方有权对乙方提供的业务开展验收；

3.乙方应保证具有承担业务的资质和能力，在施工过程中发生安全和意外等问题由乙方自行负责，甲方不承担任何责任；

4.乙方在实施业务期间，应明确专人负责对接承接的业务，人员发生变动的，应及时书面通知甲方；

5.在合同履行期间，乙方负责工程竣工资料的收集和整理，包含合同、工程量签证资料、影像资料、决算、竣工验收



单、工程款发票等。

## 七、合同变更、解除和终止

(一)合同有效期间,因不可抗力因素致使合同全部不能履行时,本合同自动终止,乙方将合同终止日至服务到期日的期限内已收取的服务费用退还给甲方;致使合同部分不能履行的,其他部分继续履行,费用可以作相应调整。

(二)合同有效期内,乙方不按照合同规定的义务按时履约或对合同履约期间,发现的问题,经提醒后整改不到位或不整改的,甲方有权直接终止合同并要求乙方承担违约责任,向甲方支付违约金。质量达不到规范要求的质量验收标准,承包人自费整改达到验收合格标准,并承担合同结算价3%以内的质量罚金;如果因此导致工期延误,还应承担工期延误违约责任。

(三)合同有效期内,甲方不能按照合同规定的义务按时履约,经乙方多次提醒并书面催告后,甲方仍然不履约,乙方有权终止合同且要求甲方支付违约金。

## 八、违约责任

任何一方违约给对方造成损失的,违约方应承担赔偿责任,产生诉讼的,与诉讼相关的所有费用都由违约方承担。

## 九、其他

(一)本合同发生争议的,甲乙双方可以协商解决,也可



## 黄山市徽州区西溪南镇人民政府行政规范性文件

---

以请求镇人民政府等调解解决。当事人不愿协商、调解或者协商、调解不成的，可以向甲方所在地区人民法院起诉。

（二）本合同未尽事宜，经甲方、乙方协商一致后可签订补充书面协议。补充书面协议与本合同具有同等法律效力。

（三）本合同自甲乙双方签字、盖章或者按指印之日起生效。本合同一式贰份，由甲方、乙方各执一份。

甲方（公章）：

乙方（公章）：

法定代表人或

法定代表人或

委托代理人（签字）：

委托代理人（签字）：

年 月 日

年 月 日



附件 2

## XX 镇（村）XXX 项目采购合同

根据《中华人民共和国民法典》等相关法律法规，本着平等、自愿、公平、诚信、有偿的原则，经甲乙双方协商一致，就采购\_\_\_\_\_事宜，签订本合同。

### 一、当事人

甲方（采购方）：XXX 镇人民政府、XXX 村民委员会（XX 村股份经济合作社）

乙方（供应方）：\_\_\_\_\_

经营主体类型：自然人农村承包经营户农民专业合作社家庭农场公司其他：

### 二、产品名称、规格型号、数量、单价、金额

序号	产品名称	规格型号	数量	单价	金额

合计金额（大写）：小写 ¥

村自建项目若询价采购为单价，待项目完成后进行汇总结算的，表格自行修改。

### 三、质量要求

成品质量一次性验收合格，特殊物品需提供质量检验单。



#### 四、交货时间及地点

交货地点：\_\_\_\_\_

交货时间：\_\_\_\_\_

#### 五、运输费用及运输风险

产品由乙方负责运输，运输费用由乙方承担。运输过程中产生的风险由乙方承担。

#### 六、验收

（一）乙方按照约定的时间、地点交货后，甲方根据约定标准执行质量和数量要求进行验收并将结果通知乙方。

（二）验收发生争议的，可委托有资质的第三方对产品进行检验，检验结果对双方都要约束力，费用由过错责任方承担。

#### 七、货款支付

供货完成后待整体项目完成后提交汇总进行审计或报账，审计或报账完成后支付货款（如确实有质量需要暂扣质保金的）为付至审计价工程款的 97%（实施单位根据需要自行修改），余下的 3%（无息）作为质量保证金，自验收合格之日起满 1 年无质量问题，则予以支付。

#### 八、保质期

（一）保质期内，如出现产品不能正常使用，乙方免费维修或更换产品，保质期维修或更换产品后重新计算。

（二）保质期内，因甲方使用、保管不当导致的产品出现



问题或不能正常使用等，由甲方自行承担责任。

### 九、违约责任

甲方应按合同规定的时间、地点接受货物，逾期造成损失的，应承担由此带来的损失。

乙方应按照合同约定交货时间、地点、质量等交纳产品。

乙方不按照合同约定的产品数量、质量交货，如甲方同意，应重新定价，签订合同；如甲方不同意，可取消合同，造成甲方损失的，乙方应赔偿甲方损失。在服务过程中发生安全和意外等问题由乙方自行负责，甲方不承担任何责任。

乙方因产品包装不符合合同规定，须返修或重新包装并承担费用。甲方不要求重新包装而赔偿损失的，乙方应赔偿甲方该不合格包装物低于合格包装物的价值部分。因包装不当，造成货物毁灭或损失的，由乙方负责赔偿。

### 十、其他

（一）本合同发生争议的，甲乙双方可以协商解决，也可以请求镇人民政府等调解解决。当事人不愿协商、调解或者协商、调解不成的，可向甲方所在地人民法院起诉。

（二）本合同未尽事宜，经甲方、乙方协商一致后可签订补充书面协议。补充书面协议与本合同具有同等法律效力。

（三）本合同自甲乙双方签字、盖章或者按指印之日起生效。本合同一式贰份，由甲方、乙方各执一份。



黄山市徽州区西溪南镇人民政府行政规范性文件

---

甲方（公章）：

法定代表人或

委托代理人（签字）：

年 月 日

乙方（公章）：

法定代表人或

委托代理人（签字）：

年 月 日



附件 3

## XX 镇（村）XXX 项目设备租赁协议

根据《中华人民共和国民法典》等相关法律法规，本着平等、自愿、公平、诚信、有偿的原则，经甲乙双方协商一致，就\_\_\_\_\_事宜，签订本协议。

### 一、当事人

甲方：XXX 镇人民政府、XXX 村民委员会（XX 村股份经济合作社）

乙方：\_\_\_\_\_

经营主体类型：自然人农村承包经营户农民专业合作社家庭农场公司其他：

### 二、设备名称、规格型号、单价

序号	设备名称	规格型号	单价	备注

费用以实际施工决算为准

### 三、施工要求

根据业主要求进行施工，确保质量安全和技术达标。

### 四、施工时间及地点



施工地点：\_\_\_\_\_

施工时间：\_\_\_\_\_

## 五、双方责任和义务

### （一）甲方责任和义务

1、负责施工环境协调。

2、根据乙方意见，安排施工配合人员。

3、对施工过程实行全程监督，做好施工日志，如实登记每天机械施工、劳务用工、材料使用等情况。

### （二）乙方责任和义务

1、负责施工机械设备的调运安装、确保正常运转。

2、按技术要求施工，工程质量符合设计要求，达到协议规定标准，保证进度，确保验收。

3、负责机械施工前的安全教育，落实安全防护措施。特种从业人员必须持证上岗，确保机械施工安全，承担机械施工安全责任，在服务过程中发生安全和意外等问题由乙方自行负责，甲方不承担任何责任。

4、提供税务发票，承担税金。

## 六、租金支付办法

工程验收合格后审计报账，报账后支付机械租赁费。

## 七、其他

（一）本协议发生争议的，甲乙双方可以协商解决，也可



## 黄山市徽州区西溪南镇人民政府行政规范性文件

---

以请求镇人民政府等调解解决。当事人不愿协商、调解或者协商、调解不成的，可向甲方所在地人民法院起诉。

（二）本协议未尽事宜，经甲方、乙方协商一致后可签订补充书面协议。补充书面协议与本协议具有同等法律效力。

（三）本协议自甲乙双方签字、盖章或者按指印之日起生效。本合同一式贰份，由甲方、乙方各执一份。

甲方（公章）：

乙方（公章）：

法定代表人或

法定代表人或

委托代理人（签字）：

委托代理人（签字）：

年 月 日

年 月 日



附件 4

## XXX 镇（村）XXX 项目竣工验收单

工程名称	XX 村 XX 道 路维 修项 目	建设 单位	XX 村 委会	施工 单位	XX 村 委会	验收评价			
						序号	内容	是 或 否	问题
开工日期	2025 年 3 月 20 日	竣工日期	2025 年 4 月 20 日	工程造价	50000 元				
工程 内容 及计 量	1、拆除原路面 XX 平方； 2、5CM 石板铺设 XXX 平方； 3、200 双臂波纹管埋设 XX 米 4、雨水算 4 处 5、鹅卵石铺设 XX 平方 详见决算清单					1	项目方案（设计） 完成情况		
						2	合同规定建设内 容完成情况		
						3	质量是否合格		
						4	验收资料是否真 实、完整		
						验收 人员 （签 字）			
设计 单位 （负 责人）		电 话：		监 理 单 位 （负 责人）		电 话：	另有其他 情况需要 说明的问 题：		
施 工 单 位 （负 责人）		电 话：		招 标 （清 单编 制）代 理（负 责人）		电 话：			



附件 5

## 质保金到期验收单

项目名称			
竣工验收 时间		项目地 点	
施工单位		审计定 案金额	
建设单位		质保金	
验收意见：  质保期内无任何质量问题，同意支付该项目质保金。			
施工单位（签字盖 章）： 时间：	监理单位或村务监 督委员会（签字盖 章）： 时间：	建设单位（签字盖 章）： 时间：	



附件 6

## XXX 镇（村）项目档案资料目录

序号	内 容	日期	页号	备注
1	项目实施方案会议录			
2	党委（专题、两委）询价、发包会议及公示材料			
3	村级四议两公开会议录（含事前事后公开资料）			
4	验收会议录			
5	大额支付会议录			
6	项目申报、批复、图纸、项目预算清单等文件资料			
7	项目询价或招投标资料			
8	合同、协议资料			
9	项目竣工验收单			
10	决算资料（含竣工图纸）			
11	村级自建项目中子项参照本方案三家询价、会议录、合同（送货、记			



## 黄山市徽州区西溪南镇人民政府行政规范性文件

序号	内 容	日期	页号	备注
	录、出入库单)等,子项的汇总需 与决算对应			
12	监理资料(包括监理日志和报告、 以及确定监理单位询价资料、会议 录)			
13	审计资料(审计报告以及工程结算 核定单监理资料以及确定审计单位 询价资料、会议录)			
14	支付凭证(包括发票、发放单)等 资料			
15	图片资料(施工前、施工中、施工 后、隐蔽工程等)			
16	项目实施中包括但不限于目录中的 档案资料			



附件 7

## XXX 镇（村）XXX 项目挖机（或水泥）询价单

询价单位：

序号	名称	单位	单价	备注
1	85 挖机	小时	170	如需要增加内容的表格自行调整
2	材料例如水泥老砖、涵管建材等要写清楚具体型号和类型			

备注：本次询价包含税款，施工或服务过程中发生的意外由本单位承担。

询价人：

询价时间：

