

黄山市徽州区人民政府办公室关于印发徽州区 2024 年中央财政秸秆综合利用重点县 实施方案的通知

徽政办秘〔2024〕11 号

各乡、镇人民政府，区政府有关部门：

根据《安徽省农业农村厅安徽省财政厅关于加强财政资金统筹支持秸秆综合利用的通知》（皖农计财函〔2024〕250 号）精神，经区政府第 64 次常务会议同意，现将《徽州区 2024 年中央财政秸秆综合利用重点县实施方案》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

黄山市徽州区人民政府办公室

2024 年 10 月 14 日

徽州区 2024 年中央财政秸秆综合利用 重点县实施方案

一、产业现状

（一）基本情况。2023 年徽州区主要农作物种植面积 7.67 万亩，其中水稻 2.7 万亩、玉米 1.19 万亩、油菜 1.81 万亩、豆类 0.76 万亩、薯类 1.21 万亩，农作物秸秆产生量约 2.42 万吨，秸秆可收集量约 1.9 万吨。近年来，徽州区积极构建秸秆综合利用体系，秸秆产业利用水平不断提升，2023 年秸秆综合利用率达 94%，产业化利用量占农作物秸秆利用总量比例达到 51%，其中能源化和饲料化利用量占农作物秸秆利用总量比例达到 43%以上。

（二）存在问题

徽州区属山地地形，秸秆收储转运成本偏高，目前秸秆综合利用主要依托家庭农场、合作社、小型企业，这些经营主体规模有限，产业化发展模式不成熟，新技术应用较少，适宜农户分散经营的小型化、实用化技术缺乏，技术集成组合不够，产业化利用产生的经济效益不高。

（三）产业发展方向及扶持重点

采取龙头带动、多元发展的秸秆综合利用方式，构建绿色、循环、可持续发展完整利用链条。重点鼓励秸秆综合利用市场主

体发展以节能减排为导向的秸秆沼气能源化利用项目；支持种养殖企业结合“秸秆变肉”，开展秸秆青储、干储等饲料化利用及收储设施设备建设；支持主体开展秸秆综合利用关键技术和试验示范。

二、项目建设目标

（一）秸秆综合利用产业发展年度目标。通过实施秸秆综合利用重点县项目，撬动社会资本投入，秸秆产业化水平大幅提升，企业年产值显著增长。建立秸秆饲料化、能源化为主的产业化发展模式，形成具有一定规模的“秸一饲一肥”、“秸一沼一热”等循环利用模式，形成布局合理、多元利用的秸秆综合利用产业化格局。

（二）重点县项目年度建设目标。全区农作物秸秆综合利用率保持在 94% 以上，产业化利用率达 54% 以上，其中饲料化利用率提高 20% 以上；开展水稻、玉米 2 种农作物秸秆草谷比测算，建立 1 个水稻秸秆还田生态效益监测点位，设立 2 个秸秆综合利用示范基地，支持项目建设主体 12 个。

三、实施内容及资金投入

根据《安徽省中央财政秸秆综合利用项目管理办法(试行)》、《安徽省支持肉牛产业发展 10 条政策》第一条“支持秸秆饲料生产供应”及省市主管部门对项目建设有关规定，经申报、遴选、评审、公示、局党组会议审批等相关程序，承担项目实施主体和建设内容如下。

（一）秸秆能源化利用

1. 项目承担主体：黄山泰达环保有限公司。

（1）基本情况。公司投资建设的黄山市生活垃圾综合处理厂项目总投资 7.26 亿元，设计规模为 900 吨/日，年可处理农业生产废弃物、生活垃圾等 35 万吨，年发电量约 1.4 亿度，相当于节约标准煤约 4.6 万吨/年，减少碳排放约 4.38 万吨/年。

（2）建设内容。该公司积极响应国家以节能减排为导向的绿色能源产业发展，实施秸秆沼气能源化利用改造项目，计划改建秸秆沼气发酵系统等相应的辅助设施，扩建 2 套供汽量为 45t/h 的减温减压装置、供园区改造扩建使用。

（3）投入资金。项目总投资 2000 万元，拟奖补中央资金 225 万元。奖补方式为先建后补。

（4）预计收益。项目建成后每年可新增处置秸秆等有机垃圾 1 万吨以上，能带来较好的生态效益、经济效益和显著的社会效益。

（二）秸秆饲料化利用

1.项目承担主体：徽州悠悠猪发展有限公司

（1）基本情况。公司为安徽省农业产业化省级重点龙头，是第一批省级遗传资源保种场，制订了安徽省皖南花猪种猪的地方标准，安徽省第一批长三角绿色农产品生产加工供应示范基地，省级生猪养殖标准化示范场。公司现下设皖南花猪保种场、皖南花猪养殖场、黄山漫城香食品有限公司，黄山徽州悠悠猪种

植合作社。种植用地 500 余亩，皖南花猪年出栏量 5000 余头。

(2) 建设内容。新建 3000 平米秸秆饲料干草棚及配套设施设备 5 台套、研学基地建设等。

(3) 投入资金。计划投资 135 万元，拟奖补中央资金 55 万元。奖补方式为以奖代补。

(4) 预计收益。项目建成后年收储加工秸秆 1000 吨以上以上，年利用秸秆饲料量提升 30%，节约饲料成本 20%。

2. 黄山市徽州区西溪南竦塘农业发展有限公司

(1) 基本情况。公司现养殖小黄牛 1000 头、7 个养殖大棚、秸秆加工车间 6 个、收储仓库 5 间、冻库 1 间、青储打包机 2 台，水电设施齐全，专职管理人员 5 人，饲养员 16 人。

(2) 建设内容。计划加工收贮秸秆青储饲料 5000 吨、干饲料 600 吨，购置秸秆运输加工设备 6 台套。

(3) 投入资金。项目计划投资 149 万元，拟奖补中央资金 35 万元。奖补方式为以奖代补。

(4) 预计收益。项目建成后肉牛年养殖规模达 1100 头以上，年利用秸秆饲料量提升 30%，节约饲料成本 20%。

3. 项目承担主体：黄山市徽州区裕农羊业有限公司

(1) 基本情况。公司主要从事肉羊养殖及销售，年出栏量 1800 余只。公司占地面积 108 亩、羊舍 6 栋 2000 余平方米，饲料牧草种植面积 80 亩，草料库 265 平米。

(2) 建设内容。拟改扩建秸秆饲料大棚（储料库）约 800

平方米，购置秸秆运输加工设备 4 台套。2024 年计划收贮秸秆青贮发酵饲料 800 吨、秸秆干饲料 1000 吨。

(3) 投入资金。项目计划投资 118 万元，拟奖补中央资金 26 万元。奖补方式为以奖代补。

(4) 预计收益。项目建成后养殖模式向机械化、规范化发展，年利用秸秆饲料量提升 20%，肉羊年出栏量达 2000 只以上。

4.项目承担主体：黄山市徽州区范氏牲畜养殖场。

(1) 基本情况。公司主要从事肉羊养殖及销售，现有羊舍 2 栋、湖羊种羊 300 余只、自繁自养湖羊 1100 余只。

(2) 建设内容。拟改扩建秸秆饲料大棚（储料库）约 900 平方米，羊舍改造提升 720 平米、购置秸秆运输加工设备 3 台套。2024 年计划收贮秸秆青贮发酵饲料 1000 吨、干饲料 1000 吨。

(3) 投入资金。项目计划投资 167 万元，拟奖补中央资金 32 万元。奖补方式为以奖代补。

(4) 预计收益。年利用秸秆饲料量提升 20%，肉羊年出栏量达 2000 只以上。

5.项目承担主体：黄山市徽州区宸旺养殖场。

(1) 基本情况。公司主要从事肉羊养殖及销售，现有羊舍 3 栋、肉羊年出栏量 800 余只、草料库 1 栋、秸秆利用设施设备齐全。

(2) 建设内容。2024 年计划收贮秸秆青贮发酵饲料 1400 吨、购置秸秆加工设备 4 台。

(3) 投入资金。项目计划投资 40 万元，拟奖补中央资金 5 万元。奖补方式为以奖代补。

(4) 预计收益。项目建成后年养殖规模达 1200 只，年利用秸秆饲料量提升 20%，节约饲料成本 10%。

6.项目承担主体：黄山市徽州区元亨养殖场。

(1) 基本情况。公司主要从事肉羊养殖及销售，现有羊舍 3 栋、肉羊年出栏量 500 余只、草料房 1 栋、秸秆利用设施设备齐全。

(2) 建设内容。2024 年计划收贮秸秆青贮发酵饲料 1000 吨、购置秸秆粉碎机 1 台。

(3) 投入资金。项目计划投资 28 万元，拟奖补中央资金 4 万元。奖补方式为以奖代补。

(4) 预计收益。项目建成后年养殖规模 1000 只，年利用秸秆饲料量提升 15%，节约饲料成本 10%。

7.项目承担主体：黄山市徽州区隆晟养殖家庭农场

(1) 基本情况。公司主要从事肉羊养殖及销售，现有羊舍 2 栋、肉羊年出栏量 650 余只、草料房 1 栋、秸秆利用设施设备齐全。

(2) 建设内容。2024 年计划收贮秸秆青贮发酵饲料 380 吨、干饲料 60 吨。

(3) 投入资金。项目计划投资 14 万元，拟奖补中央资金 2 万元。奖补方式为以奖代补。

(4) 预计收益。项目建成后年养殖规模 800 只，年利用秸秆饲料量提升 20%，节约饲料成本 10%。

(三) 开展秸秆监测评价

委托安徽省农科院土壤研究所，对水稻、玉米进行草谷比和可收集系数的调查测算，为秸秆资源台账关键系数调查核算提供支撑；结合我区秸秆全量还田主要农作物，建设 1 个水稻秸秆还田生态效应监测点位，开展秸秆还田效果监测与评价。安排中央资金 26 万元，补贴方式为政府购买服务。

(四) 技术研究和试验示范

1.项目承担主体。黄山徽州悠悠猪发展有限公司

(1) 基本情况。公司为安徽省农业产业化省级重点龙头，是第一批省级遗传资源保种场，制订了安徽省皖南花猪种猪的地方标准，安徽省第一批长三角绿色农产品生产加工供应示范基地，省级生猪养殖标准化示范场。公司现下设皖南花猪保种场、皖南花猪养殖场、黄山漫城香食品有限公司，黄山徽州悠悠猪种植合作社。种植用地 500 余亩，皖南花猪年出栏量 5000 余头。

(2) 建设内容。开展秸秆饲料化利用技术实验示范，与安徽省农科院开展技术合作，采用先进的化学分析技术，对秸秆中的纤维素、半纤维素和木质素等主要成分进行定量和定性分析，通过实验研究确定最佳的预处理条件，设计并开展秸秆饲料饲喂试验，皖南花猪为饲用对象，评价秸秆饲喂效果。

(3) 投入资金。项目计划投资 62 万元，按项目投资审计价

全额补助中央资金。

(4) 预计收益。通过玉米秸秆饲料化利用的技术研究，为皖南花猪提供 1000 吨饲料，形成一套完整的秸秆饲料化技术体系和应用模式，为行业发展提供技术支撑。

2.项目承担主体。黄山中科新佳生物科技有限公司

(1) 基本情况。公司是一家耕植于农业、生物、环保，集研发、生产、销售为一体的综合型服务企业，公司现有 1600 平方米的车间，2 条 1 吨级国内一流三联发酵生产线，200 平方米的十万级净化工程实验室和 300 平方米检测设备完善的生化实验室。公司于 2010 年以利用嗜盐碱微生物发酵生产丙酮酸的研究项目获得科技型中小企业技术创新基金，连续参加 5 届安徽省秸秆博览会，参展展品获银奖 3 次、铜奖 5 次。

(2) 建设内容。开展应用微生物菌剂提高秸秆腐熟效率的技术研究，配合秸秆还田生态效应监测，利用实验室保存的链霉菌和将筛选的纤维素降解菌株，获得多种油菜秸秆降解菌株。利用不同菌株的配比探索最适合油菜秸秆发酵腐熟的菌剂配比，探究最合适的油菜秸秆腐熟条件，对腐熟后的油菜秸秆进行氮、磷、钾及有机质进行检测，并探究将腐熟后的油菜秸秆还田后对土壤理化性质的影响及对后茬作物产量的影响。

(3) 投入资金。项目计划投资 8 万元，按照项目投资审计价全额奖补中央资金。

(4) 预计收益。通过对降解菌株进行发酵培养，配制不同

的菌剂比例，形成最合适的油菜秸秆腐熟菌剂配比，提供最合适的秸秆腐熟条件。

（五）宣传培训

建立徽州悠悠猪公司秸秆饲料化利用展示基地 1 个、黄山泰达环保公司秸秆能源化利用展示基地 1 个，组织开展秸秆综合利用等新技术、新模式专题培训和新技术、新模式引进、示范、推广，必要的项目验收、审计等相关工作。费用不超过项目总资金的 10%，拟安排中央资金 53 万元，据实清算。奖补方式为直接补助、购买服务。

四、进度安排

（一）2024 年 6 月—8 月。组织开展重点县项目实施主体申报遴选和专家评审，完成重点县项目主体遴选公示、与承担重点县项目的市场化主体签订协议合同，根据项目实施方案内容，会同区财政局出台项目资金管理办法等前期相关工作。

（二）2024 年 9 月。制定秸秆综合利用重点县项目实施方案，成立项目专班和技术专班，区政府审定后行文报送省市农业农村主管部门备案。

（三）2024 年 10 月—11 月。推进项目建设，承担项目建设的主体在完成竣工决算审计后申请验收，区农业农村局组织牵头成立验收组实施验收。

（四）2024 年 12 月。完成秸秆监测评价、展示基地建设以及必要的技术咨询、审计、培训等工作。及时纠正项目问题，并

总结相关数据材料，做好省级验收工作。

（五）2025年1月。完成项目资金拨付和项目总体审计等工作。

五、组织保障

（一）资金管理

中央资金奖补标准、资金申请、审核流程及拨付程序执行区财政局、区农业农村局印发的《徽州区2024年中央财政秸秆综合利用重点县项目资金管理办法》规定，中央资金按照建设主体实际投入和秸秆饲料化利用量，经第三方决算审计后，按照标准直接补助到主体单位。实行专账核算，专款专用，据实清算，严禁截留、挤占、挪用项目资金，加强和规范资金使用管理，提高资金使用效益。

（二）项目管理

1.加强组织领导。成立由分管副区长为组长，区直有关部门、重点县项目乡镇政府主要负责人为成员的秸秆综合利用重点县项目工作专班，落实工作责任，明确时间节点，定期跟踪调度，加强监督检查，确保项目实施有序推进。专班下设办公室，具体负责项目实施日常管理和项目推进工作。

2.强化技术指导。成立由区农业农村局局长任组长、各职能科室等相关专业技术人员为成员的技术专家专班，进行具体业务指导，做好项目技术咨询、推广和服务，为项目实施提供技术支撑。

3.加强政策支持。加大对中央财政农作物秸秆综合利用项目财政支持力度，落实《徽州区农作物秸秆综合利用奖补资金管理办法》有关补贴政策，区财政统筹农作物秸秆综合利用、畜禽养殖废弃物资源化利用等项目资金，以及土地、技术服务等资源向中央财政农作物秸秆综合利用项目倾斜支持。

4.加强宣传推广。充分利用报纸、电视、广播、网络等媒体，广泛宣传农作物秸秆综合利用对改善生态环境和农村人居环境、促进农村产业持续健康发展的重要意义，营造良好的社会舆论氛围。选取建设规范、成效突出的展示基地适时召开现场推进会向全区推广宣传。深入挖掘典型案例，总结提炼、树立标杆、推广经验、正面引导，推动秸秆综合利用工作。

附件 1

项目建设内容汇总表

序号	项目	中央财政 资金补助 (万元)	企业自筹(万 元)	合计(万元)	补贴方式	备注
一	秸秆能源化利用项目					
1	黄山泰达环保有限公司	225	1775	2000	先建后补	
二	秸秆饲料化利用项目					
1	黄山徽州悠悠猪发展有限公司	55	80	135	先建后补、以奖 代补	
2	黄山市徽州区西溪南竦塘农业发展 有限公司	35	114	149		
3	黄山市徽州区裕农羊业有限公司	26	92	118		
4	黄山市徽州区范氏牲畜养殖场	32	135	167		

5	黄山市徽州区元亨养殖场	4	24	28		
6	黄山市徽州区宸旺养殖场	5	35	40		
7	黄山市徽州区隆晟养殖家庭农场	2	12	14		
三	草谷比与可收集系数测算秸秆还田监测与评价				政府购买服务	
1	安徽省农科院土壤研究所	26		26		
四	实验示范项目					
1	黄山徽州悠悠猪发展有限公司秸秆饲料化利用技术实验示范项目	62		62	全额补助	
2	黄山中科新佳生物科技有限公司应用微生物菌剂提高秸秆腐熟效率研究项目	8		8		
五	培训、宣传、审计等（区农业农村局）	53		53	政府购买服务、直接补助	
	合计	533	2267	2800		

附件 2

项目实施主体汇总表

序号	项目名称	承担主体	建设内容	法人	地址
1	秸秆能源化	黄山泰达环保有限公司	实施秸秆沼气能源化利用项目，改建焚烧线、烟气净化系统等相应的辅助设施，扩建 2 套供汽量为 45t/h 的减温减压装置、一用一备，供汽参数为 1.2MPa.g、260℃；新建一套化水站，产水能力为 2x30t/h，预留 1x30t/h 产水能力设备空间，供园区改造扩建使用。	杨颖环	徽州区岩寺镇洪坑村
2	秸秆饲料化	黄山徽州悠悠猪发展有限公司	建设 3000 平米秸秆标准化干草棚，购置秸秆运输、加工等设施设备 5 台套及展示基地建设等	谢志华	徽州区岩寺镇虹光村
3		黄山市徽州区西溪南竦塘农业发展有限公司	计划收贮加工秸秆青贮发酵饲料 5000 吨、干饲料 600 吨，购置粉碎搅拌一体机 1 台，秸秆粉碎设备 5 台	焦建新	徽州区西溪南镇竦塘村
4		黄山市徽州区裕农羊业有限公司	拟改扩建秸秆饲料大棚（储料库）约 800 平方米，购置秸秆运输车辆、秸秆饲料搅拌机、烘干机等设备 4 台。2024 年计划收贮秸秆青贮发酵饲料 800 吨、秸秆干饲料 1000 吨。	吕学思	徽州区西溪南镇竦塘村

5		黄山市徽州区范氏牲畜养殖场	拟改扩建秸秆饲料大棚（储料库）约 900 平方米，羊舍改造提升 720 平米、购置秸秆利用设备 7 台（套）、粪污处理设备 3 台。计划收贮秸秆青贮发酵饲料 1000 吨、干饲料 1000 吨。	范鹏飞	徽州区西溪南镇西溪南村
6		黄山市徽州区元亨养殖场	计划收贮秸秆青贮发酵饲料 1000 吨、购置秸秆粉碎机 1 台。	郑和平	徽州区岩寺镇上朱村
7		黄山市徽州区宸旺养殖场	计划收贮秸秆青贮发酵饲料 1400 吨、购置秸秆运输车、秸秆打包机、粉碎机、搅拌机等设备 4 台。	柯香兰	徽州区岩寺镇上朱村
8		黄山市徽州区隆晟养殖家庭农场	计划收贮秸秆青贮发酵饲料 380 吨、干饲料 60 吨	许赛琦	徽州区潜口村东山村
9	草谷比测算	安徽省农抄送：省农村能源总站，市农业农村局，区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室。科院土壤研究所	完成 2 种主要农作物草谷比与可收集系数测算，建立 1 处秸秆还田监测与评价	武际	合肥市农科南路 43 号
10	实验示范及培训	黄山徽州悠悠猪发展有限公司	开展秸秆饲料化利用技术实验示范项目，生产供应秸秆青饲料 1000 吨。	谢志华	徽州区岩寺镇虹光村
11		黄山中科新佳生物科技有限公司	应用微生物菌剂提高秸秆腐熟效率研究项目	余绵国	徽州区岩寺镇城北工业

		公司			园
12	展示基地、审计等	区农业农村局	项目竣工审计、项目资金审计、展示基地建设、秸秆综合利用培训等业务	朱银钱	徽州区环城北路43号

徽州区 2024 年中央财政秸秆综合利用 重点县工作专班

- 组 长：**何建中 区政府副区长
- 副组长：**吴义红 区财政局局长
朱银钱 区农业农村局局长
- 成 员：**吴仁华 区发展改革委副主任
胡 玲 区科技工业信息化局局长
谢洪潮 区自然资源和规划分局局长
黄 俊 区生态环境分局局长
史磊磊 岩寺镇镇长
汤旭芳 西溪南镇镇长
张天天 潜口镇镇长
官德晟 呈坎镇镇长
方华平 区农业农村局副局长

专班办公室设在区农业农村局，方华平同志任办公室主任，负责项目实施方案审核、项目实施过程监管、协调推进项目实施，确保按时完成项目建设任务。

附件 4

徽州区 2024 年中央财政秸秆综合利用 重点县技术专家专班名单

组 长：朱银钱 区农业农村局局长
副组长：朱晓峰 区农业农村局副局长
方华平 区农业农村局副局长
成 员：胡美蓉 区农业技术推广中心
吕菲菲 区畜牧水产站
谢正升 区农村社会事业服务中心
张 颂 区农业机械推广中心
童文花 岩寺镇为民服务中心
程传东 西溪南镇为民服务中心
董 闯 潜口镇为民服务中心
范小明 呈坎镇为民服务中心

专家专班下设办公室，谢正升同志任办公室主任，负责具体项目实施，技术专家专班负责农作物秸秆综合利用技术应用指导和培训，确保项目顺利实施。