

# 徽州区呈坎镇国民经济和社会发展 第十四个五年规划纲要

黄山市徽州区呈坎镇人民政府

2021年3月

## 目 录

第一章 牢记初心使命 开启未来战略新蓝图.....	2
第一节 发展回顾.....	2
第二节 发展形势.....	4
第二章 前瞻谋划全局 引领呈坎发展新思路.....	6
第一节 指导思想.....	6
第二节 基本原则.....	6
第三节 发展定位.....	8
第四节 发展目标.....	9
第三章 加快转型升级 建立现代产业新体系.....	10
第一节 工业实体创新提效.....	10
第二节 现代农业布局提速.....	11
第三节 第三产业服务提质.....	11
第四章 提高民生福祉 打造乡村振兴新格局.....	12
第一节 实施脱贫攻坚巩固拓展行动.....	12
第二节 实施农村风貌提升行动.....	13
第三节 实施农村风尚塑新行动.....	14
第四节 实施善治乡村治理行动.....	15
第五节 实施民生福祉增进行动.....	15
第五章 健全保障机制 开创强镇富民新局面.....	18
第一节 坚持党的全面领导.....	18
第二节 强化规划项目支撑.....	19
第三节 落实规划监督考评.....	20

# 前 言

“十四五”时期（2021-2025年）是我国“两个百年”的历史交汇期和迈向社会主义现代化建设的起步期，是新阶段加快建设富裕和谐美丽现代化新徽州的关键推进期，也是呈坎镇迈入高质量发展快车道的重要时期。站在新的历史起点，科学编制和有效实施《徽州区呈坎镇国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》（以下简称“规划纲要”），对全镇迎接新挑战、适应新形势、迈向新征程意义重大。

本规划纲要根据《中共黄山市徽州区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《徽州区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》进行编制，作为纲领性指导文件，本规划纲要主要明确“十四五”时期呈坎镇经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、主要任务，是未来五年引导、统筹呈坎镇经济和社会发展的的重要依据。

## 第一章 牢记初心使命 开启未来战略新蓝图

### 第一节 发展回顾

面对错综复杂的外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情和特大洪涝灾害的严重冲击，全镇上下在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持改革开放，坚持高质量发展，有力应对各种风险挑战，统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”

工作，全面落实“六保”任务，整体经济运行持续回升、全面回暖、回归常态，社会大局保持稳定。

**——聚力转型升级，高质量培育接续发展动能。**主要经济指标实现高速增长，财政收入增长到 1.17 亿元；规模以上工业总产值增长到 6.8 亿元以上；社会消费品零售总额增长到 2 亿元以上；外贸进出口总额增长到 1200 万美元以上。累计新引进项目近 120 家，到位资金近 11 亿元。园区内金地电子、向荣新材料等一批重点企业建成投产，利奥娜卫浴等 5 户企业成功上规、澍德堂酒店等 7 户企业顺利上限。

**——聚力结构调整，高水平构建现代产业体系。**“股改”、“三变”全部完成，汪村果园、灵山贡米、四村笋干、容溪香榧、石川茶叶、呈坎中草药、杨干农业基地等产业基地品牌进一步凸显，18 个家庭农场、23 个产业合作社继续做大做强。集体经济“六大模式”增收明显，实现“村村有实体”目标任务。拉动文旅消费升级，全镇民宿农家乐从 7 家增至 110 家，连续成功举办灵山西瓜节、油菜花节、天籟葡萄开采节，灵山旅游、呈坎景区知名度进一步扩大；研学小镇入列黄山市第二批市级特色小镇，呈坎景区入选全国中小学生研学实践教育基地名单。

**——聚力绿色发展，高品质打造美丽宜居家园。**人居环境整治深化拓展，7 个村先后通过省市美丽乡村验收；水污染治理成效明显，完成 6 个村生活污水处理设施建设，丰乐、四村水源地保护提质增效，农村饮水安全巩固提升工程及四村供水厂建设完成并投入使用，水利设施功能进一步完善；

完成改厕目标任务，垃圾无害化处理率达 100%；城乡基础设施实施有序，累计投入 3100 余万元对呈富公路，汪村叶村、杨干至小容、四村至官田等道路完成扩面延伸及改造，容溪农产品交易中心、宝纶阁停车场、呈坎文化广场改造提升、石川旅游资产收益、宝纶路环境综合整治等 60 多个重点项目全面完成；“林长制”持续深化，累计清理病枯死松树、松材 8 万余株，完成人工造林 160 亩。

**——聚力民计民生，高成效提升人民幸福指数。**容溪、石川等贫困村顺利出列，362 户 668 人建档立卡贫困人口全部实现脱贫，人均纯收入从 2016 年的 5143 元增长到 11871 元，累计投入扶贫专项资金实施光伏电站、香榧、中草药基地、道路拓宽等一批产业和基础设施项目。先后投入 265 万元完成社屋坑便民桥、杨干村生产道路硬化等 20 个“一事一议”项目；投入 680 万元完成容溪、四村、杨干村部提升改造及灵山、石川及汪村为民服务中心新建；五年来累计发放低保、五保、残疾等各类补助惠及群众 2.3 万人次；扫黑除恶专项斗争圆满完成，协调处理各类矛盾纠纷 422 起，全面推进“七五”普法，荣获全国无邪教示范乡镇称号。

## 第二节 发展形势

“十四五”时期，呈坎镇经济社会发展面临新的形势。**从大形势判断**，世界百年未有之大变局加速演变，世界经济下行风险加剧，不稳定不确定因素显著增多。我国深化改革扩大开放步入新阶段，面临着在常态化疫情防控中较长时间应对外部环境变化的新挑战，同时又正在构建以国内大循环为

主体、国内国际双循环相互促进的发展新格局。面临服务全国构建新发展格局的新机遇，有利于我镇发挥区位优势、产业基础、生态资源、传统文化优势，激发内需潜力，培育新的增长点；中央把文化自信提到前所未有的高度，发达地区纷纷把文化建设摆上战略位置，作为优秀传统文化传承地，徽州文化影响力持续扩大，有利于形成支撑发展的软实力；**从省市来看**，安徽正在积极融入和推进长三角一体化发展国家战略；黄山市国家级旅游业改革创新先行区、国家旅游示范区、皖南国际文化旅游示范区等重要战略平台的动能释放正在放大；长三角一体化的突破口已经打开，有利于我镇发挥文旅优势，在新一轮高水平开放和区域合作中提升发展位势；**从全区来看**，随着工业强区、产业兴区、文旅名区、开放活区、城乡融合“五大战略”的升级，将为呈坎加快三产提质、改革转型、乡村振兴发展带来重大机遇，也将增强呈坎对人才、技术、资金等要素的吸引力。

同时我们也清醒认识到各项工作离人民群众期待仍有差距，推进高质量发展中还存在一些不平衡不充分问题，如农业基础还不稳固、产业链还不够健全，文旅融合仍需提速、乡村振兴仍需提质，民生保障存在短板、社会治理还有弱项等。我们要深刻认识新发展阶段，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，在主动融入新发展格局中奋勇前进。

## 第二章 前瞻谋划全局 引领呈坎发展新思路

### 第一节 指导思想

**“十四五”时期经济社会发展指导思想：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，更好统筹发展和安全，持续实施五大发展行动，扎实推进长三角一体化发展，大力实施“五大战略”，加快建设现代化经济体系，实现经济行稳致远、社会安定和谐，在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为。

### 第二节 基本原则

**——坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

**——坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

**——坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**——坚持生态优先绿色发展。**牢固树立绿水青山就是金山银山理念，始终把生态保护放在压倒性位置，弘扬绿色文明风尚，打造绿色生态环境，构筑绿色产业体系，持续推动生态资源优势转化利用，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的绿色发展之路。

**——坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强国家治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

**——坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，深度融入长三角一体化，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### 第三节 发展定位

**——打造工业经济强镇。**坚持工业强区战略，把握长三角一体化和杭州都市圈的双重辐射和带动作用，把做实做强做优实体经济作为主攻方向，以新型工业化统领，强化创新驱动，聚焦新材料、智能制造、绿色食品三大工业主导产业，深入推进传统产业转型升级，培育壮大战略性新兴产业，推动全镇工业经济从量的增长向质的提升转变。

**——打造品牌产业重镇。**坚持以产业化引领新型城镇化建设工作思路，整合优化交通、环境、资源等要素优势，突出产业融合，同步大力发展配套生产性服务业和生活性服务业，发展物流、房产、商贸、电商、民宿等业态，依托文化创意产业的发展优势，打造呈坎特色品牌，进一步聚人气、添活力、增动力，促进区域经济兴旺繁荣。

**——打造宜居宜业新镇。**优化空间发展布局，持续巩固全国文明城市创建成果，以产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”为主抓手，深入农村产业提质、农村风貌提升、农村风尚塑新“三大行动”，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，让村居面貌在乡村振兴中持续改善，打造乡村振兴“呈坎样板”。

**——打造文旅融合大镇。**巩固提升现有景区品质，加强特色小镇业态植入，依托中华优秀传统文化传承地独特优势，通过深度挖掘历史、文化、生态资源，促进徽州传统文化的传承与发展，建成集研学基地、体验旅游、休闲度假为一体的国内具有重要影响力的古徽州文化研学目的地。

## 第四节 发展目标

综合未来五年发展环境、阶段特征和基础条件，到 2025 年，全镇经济保持中高速增长，产业实力在结构优化中持续提升，发展基础在标本兼治中持续夯实，发展动能在接续转换中持续积聚，村居面貌在乡村振兴中持续改善，改革开放在融杭接沪中持续深化，民生事业在共建共享中持续推进。

**——综合实力迈上新台阶。**力争到 2025 年，完成财政收入 1.5 亿元以上，年均增长 5% 以上；固定资产投资年均增长 10% 以上；规上工业企业总产值年均增长 8% 以上；社会消费品零售总额年均增长 15% 以上；外贸进出口总额年均增长 5% 以上。

**——产业体系展现新格局。**紧扣一体化和高质量两个关键词，深入参与长三角一体化发展，进一步优化三次产业及其内部结构，工业经济向中高端大步迈进，新兴产业加快发展，精致农业取得突破，第三产业占比明显上升，初步建立现代化产业体系。

**——乡村振兴实现新跨越。**分年度梯次推进 4 个以上行政村建成乡村振兴示范村，实现农业产业更加繁荣、农村生态更加优良、文明乡风更加彰显、基层治理更加有效、农民生活更加富裕“五个更加”目标，助推集体经营收入均超 50 万元，农业农村现代化水平保持全市领先。

**——民生福祉得到新增进。**持续巩固脱贫攻坚成果，保持现有帮扶政策总体稳定，接续推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接；推动就业更加充分更高质量，社会保障体系更加健

全，教育教学、卫生健康等民生事业取得长足发展。

**——社会文明展现新高度。**社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，徽州传统文化和红色文化传承弘扬取得更大进展，全国文明城市和新时代文明实践所站建设成效得到持续巩固。

**——治理效能取得新成效。**生态环境质量更为优良，城乡环境更加宜居宜人，绿色低碳生产生活方式更加深入人心。法治政府、法治社会建设取得新进展，社会公平正义进一步彰显，政府行政效率和公信力显著提升，基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，自然灾害防御水平明显提升，统筹发展和安全更加有力。

### **第三章 加快转型升级 建立现代产业新体系**

顺应全球科技革命和产业变革大势，立足全镇资源禀赋和产业基础，强化创新驱动战略，推动现代产业体系优化升级，为高质量发展增强势能、注入动能。

#### **第一节 工业实体创新提效**

**1、全力招大引强，培育新经济增长点。**强化招商提质，紧盯长三角地区国内外知名企业、高新技术企业、战略性新兴产业企业等，力争到 2025 年，每年至少引进 1 个亿元以上项目，累计引进项目 50 个以上，其中实体项目 15 个。

**2、狠抓实体经济，支持企业技改创新。**坚持“政产学研用金”六位一体，健全以企业为主体、市场为导向的技术创新

体系，扶持本地企业创新升级做大做强，鼓励企业推进现有技术和产品升级。深化党政领导班子定期联系重点企业制度，常态化开展“四送一服”，全力做好金地电子、利奥娜卫浴等一批项目服务工作，及时为企业纾困解难。

## 第二节 现代农业布局提速

**1、推进农业结构调整。**加大产业结构调整力度，提高农产品竞争力。坚持以市场为导向，以培育生态效益农业为主攻方向，扩大贡米、茶叶等精致农业种植规模，同步做优灵山贡米、灵山西瓜、四村笋干、容溪香榧等农产品品牌建设，新增“三品一标”产品认证3个以上，打造长三角绿色农产品生产加工供应基地。

**2、培育新型经营主体。**培育新型职业农民、家庭农场、农民合作社，完善“龙头企业+合作社+基地+农户”合作模式，围绕香榧、笋干、茶叶等主导产业，倡导订单农业发展模式，引导行业协会和产业联盟发展，加强产业链整合和供应链管理，新增省市级示范家庭农场3家以上。

**3、抗稳粮食安全职责。**严守耕地保护红线，实施新一轮高标准农田建设，推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护；建立抛荒地监管长效机制，改造中低产田，建设集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田。开展粮食节约行动，稳定农产品供应。

## 第三节 第三产业服务提质

**1、加快发展现代服务业。**依托本地工业实体，加快发展现代物流、电子商务、高端民宿等服务业，推动现代服务

业同先进制造业深度融合，培育一批优质实体经济、总部企业。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加大优质服务业态和高端服务品牌引进力度，加快发展医疗康养、文化创意、休闲娱乐等服务业，提升群众生活服务质量。

**2、全力构建研学小镇。**立足“徽州古村落+文化研学基地+田园综合体+旅居休闲养生”四位一体模式，围绕呈坎景区推动周边产业集聚发展，加快灵山综合旅游开发、篁生文苑、又园民宿集群、高端徽文化体验中心等项目建设，深度开发以容溪网红树为环线的库区休闲业态、汪村红色定向 IP 赛事，深入挖掘呈坎、灵山等乡村特色文化符号、街巷沿革、名人典故，盘活地方和民族特色文化资源。

**3、完善旅游服务体系。**围绕创建国家全域旅游示范区、全省文化旅游名镇，深度开发摄影写生、户外运动、体育休闲等多元产品，推出 2 条以上闭环线路，谋划建成 3 个以上精品乡村游“微空间”，提升灵山油菜花节“一乡一品”节庆活动文化品质，建立结构合理、功能健全、实用高效的旅游服务网络，健全配套公共服务设施，深度推进智慧旅游建设。

## **第四章 提高民生福祉 打造乡村振兴新格局**

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，优先发展农业农村，落实乡村振兴“20 字”总要求，围绕农业农村“五个振兴”“六大行动”88 条工作举措，力争创建 4 个以上乡村振兴示范村。

### **第一节 实施脱贫攻坚巩固拓展行动**

**1、持续巩固脱贫攻坚成效。**健全防止返贫监测和帮扶

机制，在过渡期内保持义务教育、基本医疗、住房安全、饮水安全以及社会保障等主要帮扶政策总体稳定，完善农村社会保障和救助制度，加强对农村低收入人口分类帮扶，保持出列贫困村定点帮扶、驻村帮扶、社会帮扶等长效常态。

**2、巩固拓展脱贫攻坚成果。**聚焦产业、就业等关键举措，建立完善扶贫开发滚动项目库，因村制宜加快发展优势特色产业，加强配套基础设施和公共服务，多渠道促进就业，确保符合条件的脱贫户有就业、逐步能致富，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

## **第二节 实施农村风貌提升行动**

**1、推进村庄公共基础设施建设。**以全面推进“四好农村路”建设改善农村交通条件，积极争取汪村高速出入口实现上下行；以提高节水供水和防洪减灾能力构建服务网络，推进全镇自来水管网及备用水源建设，加快补齐农村基础设施短板，促进城乡基础设施互联互通，推动农村基础设施提档升级。

**2、推进农村人居环境整治提升。**狠抓生态环境保护，提升丰乐河、众川河水环境治理，深化丰乐、四村水库饮用水水源地管理，继续推进城乡环境卫生整洁行动，完善村庄公共照明设施，整治公共空间和庭院环境，消除私搭乱建、乱堆乱放，实现垃圾清扫保洁常态化，开展农村生活垃圾分类处理试点，充分发挥“生态美超市”作用，促进规范有序运营。

**3、推进群众主体作用发挥。**支持引导群众加入村级保

洁、绿化、亮化、改厕、防火、护渔、护路、交通劝导等工作队伍。定期开展“人居环境示范户”、环境整治“笑脸户”等评选表彰，引导农户积极参与“美丽庭院”创建，鼓励发展庭院农业，引导农户利用房前屋后闲置地、边角地种植果蔬，打造“一米菜园”。

### 第三节 实施农村风尚塑新行动

**1、夯实乡风文明建设阵地。**利用农村现有祠堂、闲置学校、新时代文明实践所站、镇村综合文化服务中心等场所，建设农村文化礼堂。弘扬和践行社会主义核心价值观，深入挖掘村史村情、文化底蕴和民俗风情等“乡愁元素”，提炼村庄营销主题口号，打造“一村一品”乡村文化品牌。

**2、培育农村文明时代新风。**修订完善村规民约并在显著位置展示，支持村民议事会、道德评议会、红白理事会、禁毒禁赌会正常履行工作职责，广泛开展文明村镇、文明家庭、星级文明户、志愿服务之星等群众性精神文明创建活动，开展身边好人、好婆婆、好媳妇等评选表彰和“好邻里”“好家风”“好家训”传承活动，选树一批先进典型，设立善行义举榜和村民荣誉墙。

**3、丰富农村群众文化活动。**开设乡村振兴讲堂，推广打响“呈坎尚礼”志愿服务品牌，实施乡村文化人才培养工程，组建7支以上村级文艺队伍，发挥能人贤士作用，积极创作“我们的村歌”，推出“我们的村晚”，拍摄全村“全家福”，设置笑脸墙，增强全体村民的归属感和凝聚力。

## 第四节 实施善治乡村治理行动

**1、创新社会治理。**健全完善政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，建成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。深化乡镇管理体制改革，推进智慧社区建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。

**2、探索网格化基层治理。**构建乡村治理体系，以行政村为一个网格，合理划分若干小网格，把党组织建到各级网格上，让村干部担任各级网格长，把党员、村民代表组织起来每人联系 5-10 户，形成村干部包网格、党员和村民代表联户的治理格局。引导各类服务资源下沉网格，发挥乡镇联村干部、“肩并肩”民警及本村群团组织“三类人员”积极参与乡村治理，协同解决乡村治理矛盾难题。

**3、保障人民生命安全。**坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系，全面提高公共安全保障能力。推进“铸安”行动常态化实效化和风险管控“六项机制”制度化规范化，有效遏制危险化学品、非煤矿山、建筑工地、交通安全重特大安全事故。提升自然灾害防御工程标准，推进病险塘库除险加固工程，健全地质灾害防治体系，加强山区切坡建房专项治理，强化森林防火工作，保障古民居古建筑消防安全。完善应急管理体系，强化突发公共事件预防预警和安全生产应急处置能力建设，加强应急物资保障体系建设，提高防灾、减

灾、抗灾、救灾能力。

**4、维护社会稳定和安全。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，巩固完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制，从源头上预防和减少矛盾。整合升级“雪亮工程”等平台数据资源，精准推进“打防管控”一体化建设，机制化推进扫黑除恶专项斗争，常态化开展“守护平安”活动。打好防范化解重大金融风险攻坚战，强化互联网金融风险专项整治，严厉打击非法集资等行为，坚决守住不发生区域性系统性风险底线。落实重大决策社会稳定风险评估制度，全面推进依法治网，提高预警预测预防水平，全力维护社会和谐稳定。

## 第五节 实施民生福祉增进行动

**1、强化就业优先政策。**千方百计稳定和扩大就业，扩大就业容量，提升就业质量。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，促进高校毕业生等青年群体、农民工就业创业，多元化开展职业技能培训，强化技能人才培养。健全政府、工会、企业共同参与的新型劳动关系协调机制，构建和谐劳动关系，保障劳动者待遇和权益。

**2、提高教育教学质量。**坚持教育优先发展，健全学校家庭社会协同育人机制，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。加强校园体育锻炼，强化劳动教育，推进农村义务教育营养改善计划，形成全员育人、全过程育人、全方位育人格局。

**3、健全社会保障体系。**建成全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系，继续实施全民参保计划，实现对“应

保尽保”人群精准定位和分类，引导参保人积极缴费，扩大各类基本医疗保险覆盖面。健全统一规范的医疗救助制度，及时精准识别救助对象，科学确定救助范围。

**4、提升养老服务能力。**推进养老事业和养老产业协同发展，完善高龄津贴、护理补贴、服务补贴等老年人补贴制度，发展普惠型养老服务和互助性养老，建立“一刻钟”居家养老服务圈和居家社区养老紧急救援系统，解决老年人运用智能技术困难问题，实施智慧养老建设，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

**5、优化农村公共服务。**提升农村信息化水平，整合各类涉农平台，建设智慧乡村综合服务平台；推广村务e点通，利用电视、微信等媒介和大数据优势，建立农户与村委会信息互通机制，搭建村级组织与村民之间情况通报、交流沟通的信息化平台。整合利用村级为民服务中心、综合文化中心或村集体闲置资产，设立村级旅游服务接待中心。提升农村公共卫生服务，落实分级诊疗，推动优质医疗资源进村入户。

**6、壮大村级集体经济。**建立村级集体经济发展经营管理绩效与村“两委”干部收入挂钩机制，成立村集体股份经济合作社或公司，实体化运作、规范化管理。引导农村集体经济组织挖掘集体土地、房屋、设施等资源和资产潜力，明确40个以上重点村集体经济发展项目，助推7个村集体经营性收入均超50万元。

## 第五章 健全保障机制 开创强镇富民新局面

实现“十四五”规划目标，必须坚持党的全面领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动高质量发展的强大合力。

### 第一节 坚持党的全面领导

贯彻新时代党的建设总要求，坚持把党的领导贯穿于规划实施的全过程，完善上下贯通、执行有力的组织体系，加强和改进对经济社会重大事务的综合协调，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。巩固提升“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，全面开展党史学习教育，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。推进“三查三问”制度化，确保上级决策部署高效落地。全面贯彻新时代党的组织路线，强化面向基层、突出实干用人导向，激励广大党员干部充满激情、富于创造、勇于担当、干事成事，增强领导干部政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，完善考核评价、正向激励、容错纠错、尽职免责机制，增强党组织政治功能和组织功能，全面营造励精图治、干事创业的生动局面。深入践行“三严三实”，深化“三个以案”警示教育，锲而不舍落实中央八项规定和省市有关规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义。把严的主基调长期坚持下去，强化对公权力运行的制约和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制

建设，进一步形成风清气正的政治生态。

## 第二节 强化规划项目支撑

“十四五”目标的实现，要围绕本纲要确定的发展定位、重点任务等，组织实施一批具有全局性、基础性、战略性的重点项目，充分发挥重大项目对经济社会发展的关键性、支撑性作用，以项目的落实促进《纲要》的落实。要切实加强组织领导，统筹推进，在资金扶持、职能服务等方面制定相关配套措施，确保规划顺利实施。明确牵头部门和工作责任，加强任务分解，分阶段、按步骤实现各项目标和任务。强化规划统领衔接，做好各项规划之间衔接配合，强化本规划作为制定专项规划、年度计划以及相关政策的重要依据，确保在总体要求上方向一致、空间配置上相互协调，形成以国民经济和社会发展规划为纲领、各专项规划定位清晰、功能互补的发展规划体系，促进全镇各领域全面协调发展。政府将强化项目带动策略，并随经济形势的发展变化，对储备项目再梳理、再盘点，及时剔除不具备实施条件的项目，不断提高项目储备质量，增强项目实施的精准性。落实重点项目的实施，加大对项目前期工作的投入，引入第三方机构联合作战，做好项目评估论证工作，项目各负责部门在项目落地过程中找准定位、主动作为、了解情况、掌握进度，攻破项目推进过程中土地供应不足、园区配套设施滞后、部门服务效能低下等瓶颈制约，努力做好与上级规划和产业政策的对接，争取项目资金政策支持，增强全镇发展后劲。

### 第三节 落实规划监督考评

加强规划的年度跟踪、中期评估和末期全面评估，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据，完善对规划中有关经济发展、社会民生、生态环境等方面目标任务完成情况的年度和中期综合评估考核，评价实施效果，分析实施中存在的问题，提出相应的对策建议，并视评估情况报镇人大同意后进行动态修订调整。完善规划主要指标监测、统计、评估、考核制度，强化对约束性指标完成情况的评价考核，对规划中的重大项目等实施专人负责制度。加强第三方独立评估，强化规划实施的社会监督机制，采取多种形式、通过多种渠道，广泛开展“十四五”规划的宣传，听取社会各界和广大群众对规划实施的意见和建议，让规划确定的目标任务深入人心，凝聚各方面力量积极参与规划实施，及时公开规划成果，增进政府与公众的沟通互动，听取意见建议，集聚民智民力，共同促进“十四五”目标的实现。