

徽政办秘〔2022〕18号

## 黄山市徽州区人民政府办公室关于转发徽州区 2022年度地质灾害防治方案的通知

各乡、镇人民政府，徽州经济开发区管委会，区政府有关部门、有关直属机构：

经区政府同意，现将区自然资源和规划分局等部门编制的《徽州区2022年度地质灾害防治方案》转发给你们，请认真贯彻执行。

黄山市徽州区人民政府办公室

2022年5月27日

# 黄山市徽州区 2022 年度地质灾害防治方案

区自然资源和规划分局 区应急局 区文旅体局 区教育局  
区住房城乡建设局 区交通运输局 区水利局 区气象局

为切实做好 2022 年度全区地质灾害防治工作，根据《地质灾害防治条例》《国务院关于进一步加强地质灾害防治工作的决定》以及《黄山市地质灾害防治规划》和《黄山市徽州区突发地质灾害应急预案》等文件要求，制定本方案。

## 一、基本情况

根据 2021 年汛后核查和 2022 年汛前调查，全区已查明地质灾害隐患点（含风险路段）共 109 处。其中，地质灾害居民点 96 处，占 88.07%，威胁户籍人口 325 户 895 人。重点地质灾害隐患点 6 处，分别为呈坎镇容溪村小容同坞泥石流（市级）、呈坎镇容溪村小容主沟泥石流（市级）、富溪乡新田村文川组王善忠屋后滑坡地质灾害隐患点（市级）、洽舍乡吕家舍泥石流地质灾害隐患点（区级）、富溪乡富溪村双坑口谢国兵等 10 户屋后崩塌地质灾害隐患点（区级）、富溪乡东坑口金水坑沟（邱金海、郑连生等 11 户）泥石流地质灾害隐患点（区级），共威胁户籍人口 127 户 271 人。分别占户数总比 39.1%、人数总比 30.3%。

**（一）地质灾害点分布。**全区 109 处地质灾害隐患点（含风险路段）中，杨村乡 26 处，涉及户籍人口 54 户 192 人；

富溪乡 24 处，涉及户籍人口 86 户 243 人；洽舍乡 15 处，涉及户籍人口 47 户 158 人；呈坎镇 24 处，涉及户籍人口 125 户 270 人；西溪南镇 2 处，涉及户籍人口 5 户 13 人；潜口镇 2 处，涉及户籍人口 2 户 5 人；岩寺镇 3 处，涉及户籍人口 6 户 14 人；隐患风险路段 11 处；高速公路隐患点 2 处。

**（二）重点防范区域。**根据地质灾害隐患点的数量、危险程度和人员财产受威胁情况，确定呈坎镇、洽舍乡、杨村乡、富溪乡区域内共 89 处地质灾害居民点，为我区地质灾害重点防范区域，涉及 312 户 863 人。

**（三）威胁对象。**直接威胁居住人员的 96 处隐患点主要位于城镇、村庄附近；不直接威胁居住人员但威胁车辆行人、基础设施等财产的 13 处隐患点主要位于高速公路以及省道、县道、乡村道路等。

## 二、2022 年地质灾害发展趋势

**（一）气象预测。**据气象部门预测，预计 2022 年汛期（5-9 月）降水量在 1050—1150mm 之间，接近常年或偏多 1 成左右。暴雨日数较常年偏多，有区域性洪涝或内涝。预计我区 6 月中上旬入梅，入梅时间较常年偏早；7 月中旬出梅，接近常年；梅雨期偏长，梅雨量偏多，梅雨强度偏强。根据降雨趋势，预测 5-8 月为地质灾害高发期，其中梅雨季节在集中强降雨等灾害性天气影响下，引发地质灾害的可能性较大（详见附件 1）。

**（二）地质灾害预测。**受地质环境等条件影响，2022 年全区仍以岩土位移形式的突发性地质灾害为主，主要灾害种

类有崩塌、滑坡、泥石流。崩塌主要发生在公路沿线和山区建房的切坡地段；滑坡和泥石流主要发生在呈坎、洽舍、杨村、富溪等乡镇。由于人类工程建设活动强度的不断加大，对地质环境的影响和破坏作用将明显增强，人类工程建设成为引发地质灾害的主要因素。

### **三、地质灾害防治保障措施**

#### **（一）加强领导，层层落实防治工作责任。**

1、黄山市徽州区防治地质灾害工作领导小组负责全区地质灾害的组织、领导工作（详见附件2）。发生较大及以上突发地质灾害时，按照《黄山市徽州区突发地质灾害应急预案》要求，成立突发地质灾害应急指挥部。

2、各乡镇、各有关部门要按照“属地管理”的要求，坚持“预防为主、避让与治理相结合、全面规划与突出重点相结合”的原则，建立“政府领导，行业监管”和“谁主管、谁负责，谁引发、谁治理”的共同防灾责任机制，把地质灾害防治工作列入重要议事日程，实行行政“一把手”负责制，逐级建立责任制，确保防治责任和措施层层落到实处。

3、各有关部门要认真履行地质灾害防治职责，做好本行业、本部门地质灾害监测及防治工作，加强沟通和协调，在地质灾害防治监管上形成联动机制和工作合力。（详见附件3）

#### **（二）全面预防，扎实做好汛期地质灾害防治工作。**

1、强化地质灾害监测预警工作。区自然资源和规划分局要会同区气象局进一步完善地质灾害气象风险预警预报

系统，充分利用应急广播、电视、短信等多渠道发布预警信息；各乡镇、各有关部门要根据气象风险预警和实时定向预警等级，切实落实各项防范措施。村组要结合预警信息，加密监测，充分发挥群测群防人员在预警预报中的重要作用，确保灾害发生前能及时捕获险情信息，及时发出临灾预警，并按照相关规范开展应急处置等各项工作。

2、严格执行地质灾害防治各项制度。各乡镇要认真落实汛期地质灾害值班、灾险情巡查、灾险情速报等各项制度。汛期实行 24 小时值班值守，保障通信畅通；按照网格化管理要求，及时更新标牌，发放防灾工作明白卡和避险明白卡；强化地质灾害巡查、排查和核查，逐点落实监测防范措施；出现灾险情等突发情况，要严格按照有关规定速报，做到“情况准确，上报迅速，续报完整”。

3、不断完善地质灾害群测群防体系。区自然资源和规划分局与各乡镇人民政府要不断深化“乡（镇）、村、自然资源所、专业地质人员、群测群防员”“五位一体”地质灾害防治网格化管理体系，进一步健全和完善地质灾害群测群防网络。要强化党建引领，继续开展“让党旗在地质灾害防治一线飘扬”主题实践活动，发挥基层党员榜样模范作用；要创新工作机制，重点推进网格化管理示范乡镇建设，以点带面，示范推动，全面提升地质灾害综合防治水平与能力；要充分发挥专业队伍技术优势，驻地提供技术服务，及时研判地质灾害隐患点变化趋势；要充分利用广播、电视、网络、短信、电话等方式，实时、靶向将预警信息发送到各级防灾

责任人、群测群防员和受威胁群众手中。

4、强化汛期地质灾害防治巡查监测工作。各乡镇坚持雨前排查、雨中巡查、雨后复查，定点监测、动态监控地质灾害隐患点变化情况。不仅要已查明地质灾害隐患点、切坡建房点以及危险区域进行巡查排查，对重点时段、重要区域如城镇、村庄等人员居住密集区域，也要开展巡查排查。对巡查发现可能出现险情、灾情的，应立即采取措施，同时向上级政府和应急、自然资源等主管部门报告。接到险情报告后，要及时组织有关部门和技术人员赶赴现场，调查鉴定险情，提出具体应急避险措施，确保防患于未然。

5、全力做好突发地质灾害应急处置工作。进一步修订完善本乡镇、本部门突发地质灾害应急预案、群测群防工作方案和重要地质灾害隐患点专项避险转移预案。各地各部门要根据职责分工和突发地质灾害应急预案要求，切实做好突发地质灾害应急处置工作，必要时成立突发地质灾害应急指挥部，统一指挥应急抢险工作。组建群专结合的应急救援队伍，以消防救援队伍为主要专业力量，不断强化基层应急队伍建设，配备必要的救援设备。切实加强应急演练，分层级组织，排定应急演练计划，在5月—6月中旬开展区级、乡镇级以及重要地质灾害点应急演练，进一步检验预案的科学性和可操作性，提升各级政府和应急抢险队伍应急处置水平，提高受威胁群众临灾避险自救意识和能力，确保一旦发生险情或灾情，能迅速做好应急救援和避让安置工作。

6、注重源头控制和预防人为引发地质灾害。区自然资

源和规划分局按照工作计划持续推进地质灾害风险调查工作，加快成果集成与运用，进一步查明我区易发区地质灾害发育分布规律和成灾模式，提出地质灾害风险管控对策建议，推动地质灾害防治由单一隐患点管控向“隐患点+风险区双控”转变。各乡镇、各有关部门要认真执行《安徽省地质灾害易发区农村村民建房管理规定》、地质灾害危险性评估和地质灾害防治工程“三同时”制度，注重预防山区城镇建设、农村宅基地建房和山体过度开发形成新的地质灾害隐患点。禁止在地质灾害危险区审批新建住宅以及爆破、削坡和从事其他可能引发地质灾害的活动，依法查处违反《地质灾害防治条例》规定的行为，从源头上控制和预防人为引发地质灾害的发生。

**（三）突出重点，加大地质灾害综合治理工作。**按照《黄山市地质灾害防治规划（2016—2030）》，逐步消除威胁50人以上地质灾害隐患点，最大限度地保障人民群众生命财产安全。一是鼓励和引导地质灾害点上群众自主搬迁。要按照政府引导与群众自愿相结合、集中安置与分散安置相结合的原则，通过“以奖代补”形式，鼓励地质灾害隐患点上群众自主搬迁；二是积极推进地质灾害隐患点工程治理。对列2022年治理计划的杨村乡篁村山头地质灾害工程治理项目，在确保工程质量的前提下加快进度，必须在规定期限内完成治理工作。抓紧实施富溪乡新田村王善忠户屋后地质灾害工程治理项目申报工作，加快该地灾点简易应急处置。

**（四）落实经费，保证地质灾害防治工作需要。**各乡镇

要合理合规使用下拨的地质灾害防治补助资金，同时安排一定的地质灾害防治专项经费，确保地质灾害治理各项工作顺利开展。因工程建设等人为因素引发的地质灾害的治理费用，按照“谁引发、谁治理”的原则，由责任单位承担。

**（五）大力宣传，提高全民地质灾害防治意识。**各乡镇、各有关部门要按照《地质灾害防治条例》要求，组织从事地质灾害防治工作人员和灾害点监测人员开展业务培训，提高地质灾害防治管理水平；组织形式多样的宣传教育活动，开展“党员干部走基层、讲科普、防地灾”主题活动，普及地质灾害防治基础知识，提高公众的防灾避灾意识和应急自救能力。

#### **四、地质灾害防治责任**

按照属地管理的原则，各乡镇要将本辖区内地质灾害隐患点的监测、预防工作落实到具体责任人，并予以公告。工程建设等人为因素引发的地质灾害，要督促工程建设单位负责做好监测、预防和应急工作，区自然资源和规划分局、区应急管理局、区文旅体局、区教育局、区住建局、区交通运输局、区水利局、区气象局等部门要按照职责分工加强监督和检查。

附件：1、2022年汛期降雨趋势预测表

2、黄山市徽州区防治地质灾害工作领导小组组成人员名单

3、地质灾害防治部门职责一览表

4、2022年区级监控重要地质灾害点防治责任表

## 5、2022 年度地质灾害防治工作联系卡

### 附件 1

## 2022 年汛期降雨趋势预测表

单位：毫米

项目 \ 月份	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	总量
预测值	230—250	380—400	220—240	150—170	70—90	1050—1150
历史均值						
趋势	接近常年 或偏多	略偏多	接近常年 或略偏多	接近常年 或略偏多	接近常年	接近常年 或略偏多

注：徽州区无国家级气象观测站，历史均值数据缺失，趋势情况以屯溪站数据做参考。

### 附件 2

## 黄山市徽州区防治地质灾害工作领导小组 组成人员名单

组 长：汪长剑 区委副书记、区政府区长

副组长：方红雨 区委常委、副区长

**成 员：**方排进 区政府办主任  
吴立马 区发改委主任  
程薛华 区文旅体局局长  
余荐鹏 区教育局局长  
程 俊 区公安分局政委  
胡智勇 区民政局局长  
周国兵 区财政局局长  
盛新辉 区住建局局长  
谢中华 区交通运输局局长  
朱银钱 区农业农村局局长  
汪金水 区水利局局长  
张仁财 区卫健委主任  
吴诚志 区应急局局长  
谢洪潮 区自然资源和规划分局局长  
韩 军 区生态环境分局局长  
张 杰 区气象局局长  
史林祥 区自然资源和规划分局政治部主任

领导小组办公室设在区自然资源和规划分局，谢洪潮同志兼任办公室主任，史林祥同志兼任办公室副主任。

### 附件 3

## 地质灾害防治部门职责一览表

部门	职责
区自然资源和规划分局	负责落实综合防灾减灾规划相关要求，组织指导协调和监督地质灾害调查评价及隐患的普查、详查、排查；指导开展群测群防、专业监测和预报预警等工作，指导开展地质灾害工程治理工作；承担地质灾害应急救援的技术支撑工作。
区应急管理局	组织编制全区地质灾害应急专项预案，综合协调应急预案衔接工作，组织开展预案演练。按照分级负责的原则，指导地质灾害应急救援；组织协调较大地质灾害应急救援工作，并按权限作出决定；承担全区应对较大地质灾害指挥部工作，协助区委、区政府指定的负责同志组织较大灾害应急处置工作。指导协调相关部门地质灾害防治工作；会同有关部门建立统一的地质灾害应急管理信息平台，建立监测预警和灾情报告制度，健全地质灾害信息资源获取和共享机制，依法统一发布灾情。开展多灾种和灾害综合监测预警，指导开展地质灾害综合风险评估。组织开展突发地质灾害的调查评估工作。做好矿山开采可能引发地质灾害防范工作。成立应急抢险队伍或与专业矿山应急抢险队伍签订应急抢险协议。
区文旅体局	编制部门地质灾害防灾预案，督促各旅游景区（点）编制和完善地质灾害应急预案，加强对辖区内从事旅游服务的企事业单位和从业人员的防灾知识培训，在游览时间、游览路线和游览景点选择上，要特别注意避开容易发生地质灾害的暴雨期和存在地质灾害隐患的地段、地点，以避免地质灾害造成人员伤亡和财产损失。
区教育局	编制部门地质灾害防灾预案；负责指导、监督中小学校（教学点）做好地质灾害防治工作，加强对学校师生地质灾害防治知识的培训，对发现存在地质灾害隐患的，要及时做好避让、治理和应急处置工作。

区住建局	编制部门地质灾害防灾预案；负责对可能引发滑坡、崩塌地质灾害的建设工程质量安全监督；加强在建项目监管，督促建设单位及时做好地质灾害评估，将在建项目建筑边坡作为建设项目的组成部分，与建设项目同报批、同勘察、同设计、同审查、同施工、同验收；积极做好地质灾害易发区的农村村民建房指导和监督管理工作。
区交通运输局	编制部门地质灾害防灾预案；负责指导、协调、监督交通干线特别是公路沿线地质灾害的防灾预案编制和实施，做好防灾抢险人员、防灾物资及撤离人员的紧急运输工作，保障交通干线和抢险救灾重要路线的畅通；负责对因公路建设引发的地质灾害隐患点的监测和预防工作，对因修筑公路形成的高陡边坡和不稳定斜坡，要责成建设或项目法人单位及时予以治理。对公路两侧岩石破碎、易发生崩塌的路段，应予以警示并及时坡面加固防护，确保公路安全。
区水利局	编制部门地质灾害防灾预案；负责指导、协调、监督境内沿江沿河及水利设施地质灾害的防灾工作，加强对病险水库、堤防以及地质灾害易发区库岸及附属设施的监控和灾害治理工作；督促小水电建设项目业主按照《地质灾害防治条例》的规定在项目可行性研究阶段做好地质灾害危险评估工作，并落实各项防治措施。
区气象局	联合开展地质灾害预报预警工作；负责提供地质灾害预报预警所需气象资料信息；及时发布预报预警信息。
其他有关部门	按照《国务院关于加强地质灾害防治工作决定重点工作分工方案的通知》（国办函[2011]94号）、《安徽省人民政府关于加强地质灾害防治工作的意见》（皖政[2012]84号）和《黄山市突发地质灾害应急预案》等有关规定做好本行业、本部门地质灾害防治工作。

## 附件 4

## 2022 年区级监控重要地质灾害点防治责任表

序号	灾害危险点名称	灾害类型	乡 镇 政 府				村 委 会		监 测 人		从城区到点上时间
			乡镇长	电话	分管乡镇长	电话	主任	电话	姓名	电话	
1	呈坎镇容溪村小容同坞泥石流	泥石流	官德晟	13955959577	张宁	13955981301	罗移民	13965535699	吴联飞	15155982459	50 分钟
2	呈坎镇容溪村小容主沟泥石流	泥石流	官德晟	13955959577	张宁	13955981301	罗移民	13965535699	吴联飞	15155982459	50 分钟
3	富溪乡新田村文川组王善忠屋后滑坡	滑坡	程俊韬	18355955987	冯龙	13965505981	王善忠	15305591587 13731849766	王善忠	15305591587 13731849766	90 分钟
4	富溪乡东坑口金水坑沟(邱金海、郑连生等 11 户)泥石流	泥石流	程俊韬	18355955987	冯龙	13965505981	王学锋	13855918383	邱金海	13685593430	50 分钟
5	富溪乡富溪村双坑口谢国兵等 10 户屋后崩塌	崩塌	程俊韬	18355955987	冯龙	13965505981	谢汉勇	18855928222	谢胜平	13635599173	70 分钟
6	洽舍村吕家舍石坞泥石流	泥石流	汪唯	15805594616	陈强生	13955995639	将小红	17755946823	吴苏雯	18755961523	35 分钟

## 附件 5

## 2022 年度地质灾害防治工作联系卡

领导小组成员单位	责任人	单位办公室电话
区人武部	王 超	2837041
区公安分局	程 俊	3583002
区自然资源和规划分局	谢洪潮	3582275
区发改委	吴立马	3511294
区住建局	盛新辉	3511364
区财政局	周国兵	3583375
区人社局	胡 婷	3511366
区文旅体局	程薛华	3511670
区交通运输局	谢中华	3580008
区水利局	汪金水	3585088
区商务局	胡玲	3516173
区卫健委	张仁财	3584900
区生态环境分局	韩 军	3583120
区农业农村局	朱银钱	3580088
区林业局	吴志荣	3583596
区民政局	胡智勇	3511347
区教育局	余荐鹏	3511387
区应急局	吴诚志	3583351
市公路管理服务中心徽州 分中心	方宇光	3516966
区防指办	李国宝	3585085
区气象局	张杰	3581686
徽州供电服务中心	肖 垚	2937352
中国电信徽州分公司	许雄辉	3511278

中国移动徽州分公司	汪志杰	13705596185
中国联通徽州分公司	吴江培	18605599977